

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ОПШТИНА ЛЕБАНЕ  
ОПШТИНСКА УПРАВА ОПШТИНЕ ЛЕБАНЕ**



Одељење за урбанизам, грађевинске, комунално-стамбене, инспекцијске и  
имовинско-правне послове  
Одсек за инспекцијске послове  
Грађевинска инспекција

**ПЛАН РАДА**

-Грађевинског инспектора-

за 2023 годину

Овај план је одобрен дана:

Одобрио

## Садржај

1. УВОД .....	3
2. ЦИЉЕВИ .....	3
3. СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА .....	3
4. ПЛАНИРАЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА .....	3
4.1. РАСПОДЕЛА РЕСУРСА .....	3
4.1.1. Трајање спровођења инспекцијског надзора.....	4
4.1.2. Учесталост инспекцијског надзора .....	4
5. НЕПЛАНИРАНЕ АКТИВНОСТИ ГРАЂЕВИНСКОГ ИНСПЕКТОРА .....	4
6. ИЗВЕШТАВАЊЕ.....	4
7. Специфични циљеви инспекцијског надзора.....	4
8. Садржај годишњег плана инспекцијског надзора у 2023. години .....	8
1. Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора .....	9
2. Преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор.....	10
3. Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор .....	11
4. Процењени ризик .....	11
5. Период и ресурси за вршење инспекцијског надзора .....	11
6. Планиране мере превентивног деловања инспекције .....	12
7. Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора.....	12

## **1. УВОД**

Овај документ представља План рада грађевинског инспектора на подручју општине Лебане за 2023. годину и донешен је на основу одредаба члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС”, број 36/2015, 44/2018-др. закон и 95/2018) и позитивних прописа из области грађевинарства.

## **2. ЦИЉЕВИ**

Годишњи план инспекцијског надзора, садржи опште и специфичне циљеве које је потребно остварити, задатке/програмске активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили, индикаторе резултата тј. начин на који се мере остварени задаци односно програмске активности, рокови у којима се задаци односно активности морају обавити, одговорност за спровођење активности и др.

Општи циљ овог Плана је превентивно деловање и примена закона и других прописа ради законитог поступања надзираних субјеката у области примене прописа утврђених законом у грађевинској области. Овај циљ постиже се остварењем ефикасне организације и спровођења инспекцијског надзора у области грађевинарства.

Спровођење инспекцијског надзора у области грађевинарства осигураће се смањење бесправне градње.

Посебан циљ инспекцијског надзора у области грађевинарства, постиже се стављањем приоритета на превентивне мере, надзирање, контролу спровођења наложених мера у сврху смањења бесправне градње, а у складу са Законом о инспекцијском надзору.

## **3. СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**

Инспекцијски надзор спроводиће се употребом метода и техника, како је прописано законским и подзаконским актима који су основ за поступање грађевинског инспектора. Приликом спровођења инспекцијског надзора грађевински инспектор је дужан придржавати се релевантних процедура и оперативних упустава Координационе комисије, као и обавезно коришћење контролних листи објављених на општинском сајту.

Инспекцијски надзор спроводиће се уз претходну најаву, изузев у случајевима када је реч о специфичностима у области грађевинарства односно када постоје разлози за неодложно поступање или други разлози у складу са чланом 17. Закона о инспекцијском надзору.

## **4. ПЛАНИРАЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**

При изради овог Плана инспектор је користио искуство из досадашњег рада и претходних инспекцијских контрола. Процена ризика базирана је на досадашњим показатељима из чек листи које је инспектор користио у контролама.

### **4.1. РАСПОДЕЛА РЕСУРСА**

Послове надзора из надлежности грађевинске инспекције обавља један инспектор. Овлашћења и дужности инспектора у вршењу инспекцијског надзора произилазе из Закона о планирању и изградњи, Закона о озакоњењу, Закона о одржавању стамбених зграда, Закона о инспекцијском надзору, као и из других општих и посебних закона.

Укупан број дана у години	366
Викенди	104
Годишњи одмори	29
Празници	9
УКУПНО РАДНИХ ДАНА	224
Инспекцијски надзор	167
Едукација/Обука	0
Састанци/Семинари	0
Извршење изречених управних мера (контрола извршења)	0

Табела 1. Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијског надзора у 2023. години

#### 4.1.1. Трајање спровођења инспекцијског надзора

Нормативи појединих фаза трајања спровођења инспекцијског надзора добивени су на основу искуства, процене и рада инспектора на терену.

#### 4.1.2. Учесталост инспекцијског надзора

Ако је планом предвиђено обављање већег броја инспекцијских надзора током године, распоред обављања мора бити извршен у правилним временским размацима. За поједине инспекцијске надзоре репери су законска и подзаконска акта којима је утврђена динамика извршења појединих мера два пута годишње.

Редован-планиран инспекцијски надзор се врши свакодневно у трајању од три сата, а планирани број дана за ту врсту контроле је око 167.

Ванредан инспекцијски надзор се врши по захтеву надзираног субјекта, ради предузимања "хитних" мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по поднеску грађана писаним, телефонским или електронским путем. На бази досадашњег искуства, ванредни инспекцијски надзор треба планирати 50% од редовног инспекцијског надзора, односно око 85 радних дана.

## 5. НЕПЛАНИРАНЕ АКТИВНОСТИ ГРАЂЕВИНСКОГ ИНСПЕКТОРА

Поред планираних активности потребно је имати у виду и непланиране активности, где се сврставају пријаве грађана, непосредна запажања инспектора на терену и захтеви других државних органа (министарства, заводи, установе-достављање података, попуњавање упитника и сл.)

## 6. ИЗВЕШТАВАЊЕ

Извештај о спровођењу инспекцијског надзора, у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору, биће објављен на интернет странама инспекције званичног општинског сајта, до 31.03.2023.године.

## 7. СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ НАДЗОРА

Р. бр.	СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ	ЗАДАТАК/АКТИВНОСТ	ИНДИКАТОРИ РЕЗУЛТАТА	ОДГОВОРНА ОРГАНИЗАЦИОНА ЈЕДИНИЦА	РОК У КОЈЕМ СЕ ЗАДАТАК/АКТИВНОСТ МОРА ОБАВИТИ	ДОКУМЕНТИ	НАПОМЕНА
	Шта желимо постићи	Како ћемо постићи специфичне циљеве? Које специфичне задатке/активности морамо предузети?	Како меримо задатке/активности ?	Ко је одговоран за спровођење активности и задатака?	Када активности/ задатак мора бити завршен?		
1.	Спровођење Закона и Одлука општине Лебане у области грађевинарства	Инспекцијским надзором на терену, сарадња са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, тужилаштвом и МУП-ом	Индикатор резултата је број: донетих решења, донетих закључака о дозволи извршења, број покренутих кривичних пријава, поднетих захтева за покретање прекршајних поступака, сачињених службених белешки, сачињених обавештења, издатих позива надзираним субјектима, и донетих других аката.	Одсек за инспекцијске послове- грађевинска инспекција	Континуирано и по потреби	Закон и Одлуке општине Лебане	
2.	Спровођење Закона о одржавању стамбених зграда	Инспекцијским надзором на терену.	Индикатор резултата је број: Број донетих решења, записника	Одсек за инспекцијске послове- грађевинска инспекција	Континуирано и по потреби	Закон о одржавању стамбених зграда	
3.	Обрада и анализа података о обављеном инспекцијском надзору	Обрада и анализа броја записника, решења, закључака, кривичних пријава	Бројчана и стручна анализа, дневна, седмична, месечна, тромесечни, шестомесечни и годишњи на нивоу Одсека	Одсек за инспекцијске послове- грађевинска инспекција	Континуирано и по потреби	Примена Закона о инспекцијском надзору	
4.	Обука, оспособљавање, семинари, едукације у	Припрема, планирање, упућивање и оспособљавање	Праћење иновација, норми и стандарда у области	Одсек за инспекцијске послове- грађевинска	Одсек за инспекцијске послове- грађевинска		

	вршењу инспекцијског надзора и примена Закона о инспекцијском надзору и примена прописа из области грађевинарства	инспектора из области надлежне инспекције	инспекцијског надзора	инспекција	инспекција		
5.	Припрема и спровођење инспекцијских надзора – планирање и усклађивање рада инспектора у складу са законским прописима	Праћење промена законских прописа и одлука општине	Поштовање законских рокова и њена примена	Одсек за инспекцијске послове-грађевинска инспекција	Континуирано	Примена Закона о инспекцијском надзору	
		Израда месечног, тромесечног, шестомесечног и годишњег извештаја	64 сата рада инспектора	Одсек за инспекцијске послове-грађевинска инспекција	Континуирано		
		Презентација резултата рада путем званичног сајта општине	20 сати рада по задуженом инспектору за одржавање сајта Одсека за инспекцијске послове	Одсек за инспекцијске послове--грађевинска инспекција	Континуирано		
6.	Спровођење редовних, ванредних допунских и канцеларијских инспекцијских надзора у комуналној области	Спровођење редовних, ванредних допунских и канцеларијских инспекцијских надзора у комуналној области	167 радних дана планираног инспекцијског надзора	Одсек за инспекцијске послове-грађевинска инспекција	Континуирано	Примена Закона о инспекцијском надзору	
		Спровођење ванредних, допунских у канцеларијских инспекцијских надзора	По представкама грађана и представкама поднетим преко писарнице, електронске поште, изјављених телефонским путем, по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта	Одсек за инспекцијске послове-грађевинска инспекција	Континуирано	Примена Закона о инспекцијском надзору	

7.	Припрема и извршавање осталих редовних послова у оквиру инспекцијског надзора	Координација рада у оквиру Одсека за инспекцијске послове, отварање предмета, праћење рока, извршења истог и друге техничке припреме	Број новоотворених предмета, прекршајних налога, остварен број састанака у оквиру Одсека	Одсек за инспекцијске послове- грађевинска инспекција	Континуирано	Примена Закона , Уредби, одлука, правилника и прописа донетих на основу истих	
8.	Превентивно деловање инспекције	Правовремено информисање јавности: 1.Објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листи 2. Пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом 3.Предузимање превентивних инспекцијских надзора 4.Постављање информација на званичном Веб сајту инспекције Коментар:превентивним деловањем инспекције утиче се на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће њеног настанка	Број: обавештења, пружених стручних савета, превентивних инспекцијских надзора	Одсек за инспекцијске послове- грађевинска инспекција	Континуирано	Примена Закона , Уредби, одлука, правилника и прописа донетих на основу истих	

## 8. САДРЖАЈ ГОДИШЊЕГ ПЛАНА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА У 2023.ГОДИНИ

1. Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора;
2. Преглед надзираних субјекта код којих ће се вршити инспекцијски надзор;
3. Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор ;
4. Процењени ризик;
5. Период и ресурсе за вршење инспекцијског надзора ;
6. Планиране мере превентивног деловања инспекције;
7. Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора

При планирању учесталости и обухвата пошло се од области инспекцијског надзора и степена ризика који је утврђен у односу на врсту објекта, као и подручје на коме се он налази.

Собзиром да се не може утврдити унапред ко ће појединачно бити субјекти надзора планом су дати елементи за њихову идентификацију.

Територијално подручје је подељено у односу на грађевинско подручје при чему се имало у виду да се у грађевинском подручју, с обзиром на густину насељености налази преко 70% објеката који могу бити предмет надзора.

Процењени ризик је дат у односу на врсту објекта и подручје на коме се налази, полазећи од вредности објеката и конфликтности изградње на подручју и могућности угрожавања јавног интереса.

Период и ресурси дати су на основу остварења у 2019. години и раније. Они су кориговани због спровођења пописа објекта за озакоњење.

Обим ванредног инспекцијског надзора планиран је у односу на пријаве грађана, као и примену Закона о инспекцијском надзору.

У 2023. години очекује се обим ванредних инспекцијских надзора по пријавама на нивоу из предходне године (око 10 пријава) с обзиром на мањи обим грађења и спровођење поступка озакоњења.



## 1. Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора

Ред. број	Област надзора	Степен ризика		Облик надзора	Врста надзора	Учесталост
		Врста објекта	Степен ризика			
1.	Надзор над градњом објекта за који се издаје грађевинска дозвола Обухвата: 1. Надзор по издатој грађевинској дозволи и потврди о пријави радова 2. Инспекцијски надзор по обавештењу о завршетку темеља 3. Инспекцијски надзор по завршеној конструкцији објекта 4. Инспекцијски надзор по издатој употребној дозволи за цео објект или део објекта	Вишепородични стамбени објекти		канцеларијски теренски	- редован за низак ризик - редован и ванредан за средњи ризик - редован и повећан ванредни за висок ризик - контролни по потреби	
		- у грађевинском подручју	висок			велика
		- ван грађевинског подручја	средњи до низак			редовна до појачана
		Породични стамбени објекти				
		- у грађевинском подручју	средњи			појачана
		- ван грађевинског подручја	низак			редовна
		Надоградња вишепородичних стамбених објеката	висок			
		- у грађевинском подручју	висок			велика
		Пословни и стамбено пословни објекти				
		- у грађевинском подручју	висок			велика
- ван грађевинског подручја	средњи до низак	редовна до појачана				
- Други објекти за које се издаје грађевинска дозвола	средњи	појачана				
2.	Инспекцијски надзор по издатом решењу у складу са чл.145 Закона о планирању и изградњи	Објекти у грађевинском подручју	средњи	канцеларијски теренски	- редован за низак ризик - редован и ванредан за средњи ризик - контролни по потреби	појачана
		Објекти ван грађевинског подручја	низак			редовна
3.	Инспекцијски надзор по пријави	Објекти у грађевинском подручју	критичан	теренски	ванредни контролни	приоритетна

Ред. број	Област надзора	Степен ризика		Облик надзора	Врста надзора	Учесталост
		Врста објекта	Степен ризика			
		Објекти ван грађевинског подручја	висок			
4.	Закон о озакоњењу објеката	Објекти који су предмет озакоњења	средњи	канцеларијски и теренски	редован и ванредни по потреби	редовна
5.	Надзор према Закону о одржавању стамбених зграда	Стамбени и стамбено пословни објекти	средњи до незнатан	теренски	ванредни	према процењеном ризику
6.	Надзор по другим законима	Објекти у складу са другим законом	средњи до незнатан	теренски	ванредни	према процењеном ризику

**\*НАПОМЕНА:**

Редовна учесталост подразумева планирање броја контрола у оквиру законом прописаног минимума

Средња подразумева већи број контрола у зависности од процењеног ризика за појединачни објекат

Велика подразумева стални надзор односно велики број контрола у зависности од процењеног ризика за појединачни објекат

**2. Преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор**

Ред. број	Врста надзираног субјекта	Субјекти се идентификују:
1.	Субјекти који граде објекат у складу са издатом грађевинском дозволом односно решењем	-на основу података о издатим грађевинским дозволама и донетим решењима
2.	Субјекти који су одступили од грађевинске дозволе, односно решења	-на основу инспекцијског надзора -по пријави
3.	Субјекти који изводе радове без грађевинске дозволе односно решење	-по пријави -на основу непосредног сазнања инспектора или сазнања других органа

### 3. Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор

Инспекцијски надзор ће се вршити на територији општине Лебане.

У складу са проценом ризика територија општине Лебане је подељена на:

- грађевинско подручје,
- ван грађевинско подручје.

### 4. Процењени ризик

Ред број.	Врста објекта/подручје	Степен ризика
1	Вишепородични стамбени објекти	
1.1	- у грађевинском подручју	висок
1.2	- ван грађевинског подручја	средњи до низак
2	Породични стамбени објекти	
2.1	- у грађевинском подручју	средњи
2.2	- ван грађевинског подручја	низак
3.	Надоградња вишепородичних стамбених објеката	висок
3.1	- у грађевинском подручју	висок
4.	Пословни и стамбено пословни објекти	
4.1	- у грађевинском подручју	висок
4.2	- ван грађевинског подручја	средњи до низак
5.	Други објекти за које се издаје грађевинска дозвола	средњи

### 5. Период и ресурси за вршење инспекцијског надзора

Инспекцијски надзор ће се вршити у току читаве године

Укупно радно време за надзор: 223 радна дана

Број грађевинских инспектора: 1.

Распоред радног времена:

- за редовне контроле - радним даном у радно време
- за ванредне контроле - радним даном у радно и ван радног времена, по потреби и у нерадне дане.

Полазећи од обима инспекцијских контрола и других послова грађевинске инспекције у 2023. години, према облицима инспекцијског надзора планира се утрошак радног времена:

- за канцеларијске контроле и издрату аката и остале активности 30% радног времена
- за теренске контроле - 50%
- за послове озакоњење објеката по Закону о озакоњењу - 20% радног времена.

\* Напомена: Утрошак радног времена зависиће и од периода године, као и од завршетка активности на попису објеката за озакоњење.

#### **6. Планиране мере превентивног деловања инспекције**

Свакодневни теренски рад инспектора уз едукацију становништва о предностима градње у оквирима Закона, односно последицама бесправне градње.

#### **7. Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора**

У 2023. години очекује се обим ванредних инспекцијских надзора по пријавама на нивоу из предходне године (око 10 пријава) с обзиром на мањи обим грађења и спровођење поступка озакоњења.

С обзиром на потребу интензивирања надзора над градњом објеката и примену Закона о инспекцијском надзору, број ванредних контрола ће се повећати у односу на предходну годину.

**ГРАЂЕВИНСКИ ИНСПЕКТОР**  
**Душан Симић**