



ОПШТИНА ЛЕБАНЕ  
ЦАРА ДУШАНА 116

[www.lebane.org.rs](http://www.lebane.org.rs)

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ  
ОПШТИНСКОГ ИНСПЕКТОРА  
ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ  
ЗА 2022. ГОДИНУ**

*Фебруар 2023. године*

## **Правни основ**

Сходно члану 44.став 1.Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018) сачињен је годишњи извештај о раду инспекције за заштиту животне средине општинске управе Лебане.

Инспектор за заштиту животне средине општинске управе Лебане, Одељење за урбанизам, имовинско-правне, комуналне и грађевинске пословевршио је инспекцијски надзор над применом прописа поверених Законом и подзаконским акатима из области заштите животне средине и то:

У вршењу инспекцијског надзора и контроле инспекција за заштиту животне средине примењује:

1. Закон о заштити животне средине ("Сл.гласник РС", бр. 135/04, 36/09, 72/09,43/11 и 14/16) - Правилник о методологији за израду националног и локалног регистра извора загађивања, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података ("Сл.гласник РС", бр.91/10 и 10/13)
2. Закон о процени утицаја на животну средину ("Сл.гласник РС", бр. 135/04 и 36/09)- Уредба о утврђивању Листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и Листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину ("Сл.гласник РС", бр.114/08)
3. Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине ("Сл.гласник РС", бр.135/04) - Уредба о врстама активности и постројења за које се издаје интегрисана дозвола („Сл.гласник РС“ бр.84/05) - Уредба о утврђивању програма динамике подношења захтева за издавање интегрисане дозволе („Сл.гласник РС“ бр. 108/008)
4. Закон о заштити ваздуха ("Сл.гласник РС", бр.36/09) - Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања, осим постројења за сагоревање ("Сл.гласник РС", бр.111/15) - Уредба о мерењима емисије загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања ("Сл.гласник РС" бр.5/16)- Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из постројења за сагоревање ("Сл.гласник РС",бр.6/16)
5. Закон о заштити од буке у животној средини ("Сл.гласник РС", бр.96/2021) - Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини ("Сл.гласник РС", бр.75/10) - Правилник о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о мерењу буке ("Сл.гласник РС", бр.72/10)
6. Закон о управљању отпадом ("Сл.гласник РС", бр.36/09, 88/10 и 14/16) - Правилник о обрасцу дневне евиденције и годишњег извештаја о отпаду са упутством за његово попуњавање ("Сл.гласник РС", бр.95/10 и 88/15) - Уредба о одлагању отпада на депоније ("Сл.гласник РС", бр.92/10) - Правилник о категоријама, испитивању и класификацији отпада ("Сл.гласник РС", бр.56/10) - Правилник о начину и поступку управљања отпадним гумама ("Сл.гласник РС", бр. 104/2009) - Правилник о обрасцу Документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање ("Сл.гласник РС", бр.114/13) - Правилник о условима и начину сакупљања, транспорта, складиштења и третмана отпада који се користи као секундарна сировина или за добијање енергије ("Сл.гласник РС", бр.98/10)
7. Закон о заштити од нејонизујућег зрачења ("Сл.гласник РС", бр.36/09) - Правилник о границама излагања нејонизујућим зрачењима ("Сл.гласник РС", бр. 104/09) - Правилник о садржини евиденције о изворима нејонизујућих зрачења од посебног интереса ("Сл.гласник РС", бр. 104/09)
8. Закон о хемикалијама ("Сл.гласник РС", бр.36/09 и 88/10)
- 9.Закон о заштити природе ("Сл.гласник РС", бр.36/09, 88/10, 91/10 и 14/16)1.Закон о превозу у друмском саобраћају („Сл.гл.РС“, бр.46/95, 66/2001, 61/2005, 91/2005, 62/2006, 31/2011 и 68/2015.).

### **1) *Превентивно деловање инспекције***

Праћење и анализа стања у области надзора и процена ризика је у непосредној вези са превентивним деловањем и чине предходни контролни механизам помоћу кога може да се битно смањи обим и вероватноћа могућих штетних последица.

Као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важних прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза. На званичном сајту се објављују контролне листе, прописи по којима поступа инспекција, годишњи план, годишњи извештај о раду и др.

Инспектор за заштиту животне средине континуирано пружа стручну помоћ у вршењу поверених послова, заинтересованим лицима и надзираним субјектима у смислу давања стручних објашњења, упознавања са обавезама из прописа и указивања надзираним субјектима на могуће забрањене, односно штетне последице њиховог незаконитог рада.

### **2) *Обавештење јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима***

Инспектор за заштиту животне средине је објавио контролне листе из области инспекцијског надзора на сајту општинске управе Лебане и сачинио План рада за 2022. годину, а по прибављеном позитивном мишљењу Министарства заштите животне средине, исти је објавио на сајту општине Лебане.

У складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору ("Сл.гл.РС", број 36/2015 и 44/2018-др.закон 95/2018) инспекција за заштиту животне средине је вршила службене саветодавне посете са циљем предузимања превентивних мера и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања у спречавању настанка штетних последица по заштиту животне средине.

- није вршено обавештавање јавности у смислу давања званичних саопштења, интервјуа новинарима и тв и сл. Такве активности у ОУ Лебане обавља кабинет председника општине.

- није издат ни један акт о примени прописа

- урађена су три превентивна инспекцијска надзора код надзираних субјекта

- података о самоконтроли надзираних субјеката нема

- обуке надзираних субјекта нису вршене организовано

- контролне листе објављене на сајту као и план инспекцијског надзора

### **3) *Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи***

У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузима оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи и на основу оствареног броја бодова, након попуњавања контролне листе, констатовано је да ли надзирани субјекат послује са незнатним, ниским, средњим, високим или критичним ризиком. Уколико се у току вршења инспекцијског надзора процени да постоји ризик ван контролне листе који је висок или критичан, инспектор покреће ванредан инспекцијски надзор.

У 2022. години вршени су инспекцијски надзори код надзираних субјеката и доношењем управних мера њихово пословање је у великој мери усклађено са законом.Коришћење контролних листи је око 50% у свим надзорима.

#### **4) Број откривених и отклоњених штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе**

##### ***Заштита ваздуха***

У редовним инспекцијским надзорима, обрађени супредмети који су првенствено били везани за мерења емисије загађујућих штетних материја у ваздух, а у складу са Законом о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр.135/2004, 36/2009, 36/2009-др.закон, 72/2009-др.закон, 43/2011-одлукаУС и 14/2016) и Законом о заштити ваздуха („Сл.гласник РС“бр.36/2009, 10/2013) и подзаконским актима, а односили су се на, стационарна котловска постројења са ложиштима код којих се сагоревањем чврстог, течног, или гасовитог горива, производи топла вода, засићена и прегрејана водена пара.

##### ***Заштита од буке***

У области заштите од буке у животној средини у затвореном и отвореном простору у 2022.години инспекција је решавала у редовним и ванредним инспекцијским прегледима. Неки од наведених предмета су се односили на буку за коју инспекција није 96/2021), Закону о заштити од буке („Службени гласник РС“ бр. 96/2021), Уредби о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини („Службени гласник РС“, 75/2010). У случајевима где је мерењем, од стране стручних кућа акредитованих и овлашћених за мерење буке, регистровано прекорачење граничних вредности за буку налагане су мере којима ће се ниво буке смањити на ниво испод дозвољеног.

##### ***Управљање отпадом***

Редовне и ванредне контроле вршене су код субјеката надзора за поступања са отпадом као и достава документације на увид и то првенствено документације о кретању отпада према Правилнику о обрасцу Документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање („Службени гласник РС“ број 114/2013) и уговори за преузимање отпада од стране оператера који имају дозволу за управљање том врстом отпада, а сходно Закону о управљању отпадом („Службени гласник РС“, бр.36/2009, 88/2010 и 14/2016). Такође су вршене контроле по питању израде Плана управљања отпадом као и одређивању лица одговорног за управљање отпадом у складу са Законом о управљању отпадом („Службени гласник РС“, бр.36/2009, 88/2010 и 14/2016). Инспектор нема сарадњу са надлежном органом за издавање дозвола за управљање отпадом.

##### ***Процена утицаја на животну средину***

По основу Закону о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр.135/2004, 36/2009, 36/2009-др.закон, 72/2009-др.закон, 43/2011-одлукаУС и 14/2016), Закона о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“ бр. 135/2004 и 36/2009), извршене су инспекцијске контроле над спровођењем мера и обавеза носиоца пројекта из Студије о процени утицаја на животну средину. Извршена је контрола спровођења мера заштите животне средине у објектима којима је надлежни орган

донео решење о сагласности на студију о процени утицаја као и у објектима за које је издато решење да није потребна израда студије о процени утицаја. Контролом мера, код оних оператера код којих су уочене неправилности, решењем је наложено уклањање истих.

### ***Нејонизујуће зрачење***

Инспектор за заштиту животне средине вршио је редовни инспекцијски надзор у складу са одредбама Закона о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гл. РС“, бр. 36/09) код сва три оператера мобилне телефоније

### ***5) Број утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведене према њима***

У складу са Законом о инспекцијском надзору инспектор за заштиту животне средине је поступао и код нерегистрованих субјеката издвањем Решења о мерама за отклањање незаконитости и забране обављања делатности.

- Откривен број нерегистрованих субјеката на територији општине Лебане - 1
- Изречене мере за упис у основни регистар –
- Изречене мере за упис у посебни регистар – 2
- Изречене мере забране обављања делатности – нема
- Одузимање предмета – нема
- Поднети захтеви за покретање прекршајног поступка - 1

### ***6) Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство***

Инспекцијски надзор у области заштите животне средине врши се уз примену контролних листи и непосредном применом Закона о инспекцијском надзору као и применом одредби посебних закона у области заштите животне средине. Вршене су консултације са колегама општинским инспекторима са територије целе Србије, као и са колегама републичким инспекторима, такође се свакодневно обављају консултације и врше размене искустава са комуналном инспекцијом.

### ***7) Остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора***

У извештајном периоду у складу са Планом инспекцијског надзора за 2022. годину извршено је **38** редовних, теренских и канцеларијских инспекцијских надзора по службеној дужности. Поступајући по службеној дужности извршена су **49** ванредна инспекцијска надзора од којих су **5** по захтеву надзраних субјеката. Инспектор за заштиту животне средине је у оквиру свог делокруга рада примао и усмене пријаве, представке и приговоре грађана. Сви приговори су пажљиво разматрани и о основаности навода као и о предузетим радњама странке су благовремено обавештаване

Инспектор за заштиту животне средине у складу са својим овлашћењима и обавезама из позитивних законских прописа вршио контролу загађивања ваздуха, штетних утицаја који потичу од буке, штетних утицаја који потичу од нејонизујућег зрачења, контролу услова сакупљања, складиштења и транспорта неопасног и инертног отпада, складиштење отпадног јестивог уља, контролу примена мера заштите животне средине датих у Студији о процени утицаја на животну средину и др.

У складу са чланом 10. ("Сл. гл. РС", број 36/2015) инспектор за заштиту животне средине је сачинио годишњи план рада за 2022. годину и исти је објављен на сајту општине Лебане, за који је прибављено мишљење надлежног органа државне управе из

делокруга заштите животне средине, а са циљем планирања контроле непосредне примене закона и других прописа тј. планирање мера и активности, превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјекта. У наведеном плану у коме је испланирано вршење редовног инспекцијског надзора, приказан је очекивани обим ванредних инспекцијских надзора за планирани период, као и други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

- Степен извршења плана /планирано 38 - извршено 38
- Однос редовних и ванредних надзора 40:60 (38 редовних, 49 ванредних)
- Број планираних надзора који нису извршени је 0.
- Број допунских налога- нема

#### **8) Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције**

Инспектор за заштиту животне средине је имао заједнички рад са републичком инспекцијом за заштиту животне средине у области Процене утицаја на животну средину и са комуналном инспекцијом ОУ Лебане у различитим областима надзора. (отпад, бука, радно време и сл.).

#### **9) Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мере предузете у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера**

На пословима инспекцијског надзора у области заштите животне средине ради један инспектор. Нема службени аутомобил већ користи своје привато возило у службене сврхе. У канцеларији за рад користи компјутер са интернет приступом и заједничким штампачем.

Осим на пословима инспекцијског надзора инспектору је систематизовано и место референа за послове одбране општине Лебане, члан је штаба за ванредне ситуације, учествује у изради планских докумената, свих одлука које се тичу инспекције и др. по налогу претпостављених.

#### **10) Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције**

Инспектор за заштиту животне средине се придржавао рокова прописаних за поступање и то у смислу рокова за обавештење подносиоца пријаве, као и у погледу поштовања рокова за издавање записника, решења и других управних аката. Предлог плана за 2022. годину је у законски предвиђеном року достављен на мишљење Министарству заштите животне средине и са мишљењем објављен на сајту општине Лебане.

У једном предмету је продужен законски рок за поступање надзираног субјекта а у вези подношења Захтева за потребе процене утицаја на животну средину, прибављања документације и мишљења надлежног органа за заштиту животне средине.

#### **11) Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору**

У извештајном периоду није било жалби од стране надзираних субјеката на решења инспектора за заштиту животне средине

#### **12) Поступању у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно иштицање броја поднетих притужби и област рада на које су се односиле;**

У 2022. години није било притужби на рад инспектора од стране надзираних субјеката. Руководству општине се није свидело како инспектор поступа по закону а не по директиви, па је из тог разлога инспектору смањена плата.

***13) Обукама и другим видовима стручног усавршавања инспектора, са бројем тих обука и других видова стручног усавршавања и бројем инспектора који су похађали те обуке и друге видове стручног усавршавања;***

Било је обука у 2022 године од стране Министарства за заштиту животне средине и СКГО КАО online што се може видети на националној академији за јавну управу.

***14) Иницијативама за измене и допуне закона и других прописа;***

У 2022 години није било иницијатива

***15) Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему***

Сви подаци се редовно ажурирају на сајту општине Лебане. Е-писарница не постоји.

***16) Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора***

Сви поверени послови се извршавају у складу са позитивном законском регулативом у области заштите животне средине.

***17) Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајних поступака, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција***

Било је захтева за покретање прекршајног поступка али нема информација о томе како је решавано код Суда за прекршаје, још увек, нити је Суд позвао инспектора за сведочење.





Укупан број службених белешки		/	/	/	/	/		/	19
Укупан број донетих решења		/	/	/		/	/	/	33
Укупан број изречених забрана		/	/	/	/	/	/	/	/
Превентивно деловање	Превентивни инспекцијски надзори	/	/	/	/	/	/	/	3
	Службене саветодавне посете	/	/	/	/	/	/	/	/
Број поднетих пријава	Прекршајне пријаве	/	/	/	/	/	/	/	1
	Пријаве за привредни преступ	/	/	/	/	/	/	/	/
	Кривичне пријава	/	/	/	/	/	/	/	/
		<b>ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОРИ НАД НЕРЕГИСТРОВАНИМ СУБЈЕКТИМА (члан 33. ЗОИН-а)</b>							
Број инспекцијских надзора над <b>нерегистрованим субјектима</b>		/	/	/	/	/	/	/	1

## Легенда:

- ОБЛАСТ НАДЗОРА:
- **ЗЖС** - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о заштити животне средине* („Сл. гласник РС“, бр. 135/04, 36/09, 72/09, 43/11 и 14/16) и прописа донетих на основу овог закона; енергетска лиценца
- **СТУДИЈА О ПРОЦЕНИ УТИЦАЈА** - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о процени утицаја на животну средину* („Сл. гласник РС“, бр. 135/04 и 36/09) и прописа донетих на основу овог закона;
- **ИРРС** - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине* („Сл. гласник РС“, бр. 135/04 и 25/15) и прописа донетих на основу овог закона;
- **ОТПАД** - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о управљању отпадом* („Сл. гласник РС“, бр. 36/09, 88/10 и 14/16) и прописа донетих на основу овог закона;
- **ВАЗДУХ** - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о заштити ваздуха* („Сл. гласник РС“, бр. 36/09 и 10/13) и прописа донетих на основу овог закона;
- **БУКА** - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о заштити од буке у животној средини* („Сл. гласник РС“, бр. 36/09 и 88/10) и прописа донетих на основу овог закона;
- **НЕЈОН. ЗРАЧЕЊА** - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о заштити од нејонизујућих зрачења* („Сл. гласник РС“, бр. 36/09) и прописа донетих на основу овог закона;
- **ПРИРОДА** - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о заштити природе* („Сл. гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 91/10 и 14/16) и прописа донетих на основу овог закона;

**ИНСПЕКТОР ЗА ЗАШТИТУ  
ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**

**мр Мелани Стевановић**