



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ОПШТИНА ЛЕБАНЕ  
ИНСПЕКЦИЈА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ  
06 Број 501-1/06-19  
Дана : 22.01.2019.  
Лебане

**МИСТАРСТВО ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**  
**Београд**  
**Сектор за надзор и предострожност у животној средини**  
**др. Ивана Рибара 91.**  
**11070 Нови Београд**

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору, инспектор за заштиту животне средине општине Лебане доноси:

**ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2018. ГОДИНУ И ПОКАЗАТЕЉИ ДЕЛОТВОРНОСТИ  
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ  
СРЕДИНЕ**

**Надлежност инспекције за заштиту животне средине**

Одсек инспекције за заштиту животне средине обавља послове инспекцијског надзора у контроли примене закона у области заштите животне средине са циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице. У циљу обезбеђења поштовања закона, инспекција за заштиту животне средине налаже мере прописане законом и иницира покретање поступка пред другим надлежним органима.

У вршењу инспекцијског надзора и контроле инспекција за заштиту животне средине примењује:

- Закон о заштити животне средине ("Сл.гласник РС", бр.135/04, 36/09, 72/09,43/11 и 14/16)  
Правилник о методологији за израду националног и локалног регистра извора загађивања, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података ("Сл.гласник РС", бр.91/10 и 10/13)

- Закон о процени утицаја на животну средину ("Сл.гласник РС", бр.135/04 и 36/09)

Уредба о утврђивању Листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и Листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину ("Сл.гласник РС", бр.114/08)

Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине ("Сл.гласник РС", бр.135/04)

Уредба о врстама активности и постројења за које се издаје интегрисана дозвола („Сл.гласник РС“ бр.84/05)

Уредба о утврђивању програма динамике подношења захтева за издавање интегрисане

дозволе („Сл.гласник РС“ бр.108/008)

- Закон о заштити ваздуха ("Сл.гласник РС", бр.36/09)

Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања, осим постројења за сагоревање ("Сл.гласник РС", бр.111/15)

Уредба о мерењима емисије загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања ("Сл.гласник РС" бр.5/16)

Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из постројења за сагоревање ("Сл.гласник РС", бр.6/16)

- Закон о заштити од буке у животној средини ("Сл.гласник РС", бр.36/09 и 88/10)

Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини ("Сл.гласник РС", бр.75/10)

Правилник о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о мерењу буке ("Сл.гласник РС", бр.72/10)

- Закон о управљању отпадом ("Сл.гласник РС", бр.36/09, 88/10 и 14/16)

Правилник о обрасцу дневне евиденције и годишњег извештаја о отпаду са упутством за његово попуњавање ("Сл.гласник РС", бр.95/10 и 88/15)

Уредба о одлагању отпада на депоније ("Сл.гласник РС", бр.92/10)

Правилник о категоријама, испитивању и класификацији отпада ("Сл.гласник РС", бр.56/10)

Правилник о начину и поступку управљања отпадним гумама ("Сл.гласник РС", бр.104/2009)

Правилник о обрасцу Документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање ("Сл.гласник РС", бр.114/13)

Правилник о условима и начину сакупљања, транспорта, складиштења и третмана отпада који се користи као секундарна сировина или за добијање енергије ("Сл.гласник РС", бр.98/10)

- Закон о заштити од нејонизујућег зрачења ("Сл.гласник РС", бр.36/09)

Правилник о границама излагања нејонизујућим зрачењима ("Сл.гласник РС", бр.104/09)

Правилник о садржини евиденције о изворима нејонизујућих зрачења од посебног интереса ("Сл.гласник РС", бр.104/09)

- Закон о хемикалијама ("Сл.гласник РС", бр.36/09 и 88/10)
- Закон о заштити природе ("Сл.гласник РС", бр.36/09, 88/10, 91/10 и 14/16)

Инспекција за заштиту животне средине обавља послове инспекцијског надзора применом и спровођењем закона и других прописа у области заштите животне средине, заштите ваздуха, заштите од буке, заштите од нејонизујућих зрачења, заштите природе, процене утицаја на животну средину, интегрисаног спречавања и контроле загађивања животне средине, управљања хемикалијама, управљања отпадом, објектима за које одобрење за градњу издаје Општина - утврђује испуњеност прописаних услова за обављање делатности привредних субјеката у погледу заштите животне средине и поступа по захтевима енергетских субјеката за доношење Извештаја о испуњености услова у погледу заштите животне средине.

И на основу следећих закона:

Закон о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", бр. 36/2015 и 95/2018),

Закон о општем управном поступку ("Сл. гласник РС", бр. 18/2016)

Закон о државној управи ("Сл. гласник РС", бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010 и 99/2014)

Закон о прекршајима ("Сл. гласник РС", бр. 65/2013, 13/2016 и 98/2016)

Закон о привредним преступима ("Сл. Лист СФРЈ", бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85,74/87, 57/89 и 3/90 и "Сл.лист СРЈ", бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94,28/96 ^ 64/2001 и "Сл.гласник РС", бр. 101/2005 - др. закон)

Кривичног законика ("Сл. гласник РС", бр. 85/2005, 88/2005, 107/2005, 72/2009,111/2009, 121/2012, 104/2013 и 108/2014)

У вршењу инспекцијског надзора основна правила рада представљају одредбе Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр. 36/15и 95/2018) и подзаконска акта донета на основу истог.

### **Извршиоци и организација**

Послове инспекције за заштиту животне средине у општини Лебане врши један инспектор, са високом стручном спремом – магистар наука заштите. Инспектор обухвата све области које су предмет надзора. Инспектор располаже једним рачунаром, заједничким штампачем и заједничким аутомобилом. У току радног времена инспектор за заштиту животне средине поступа у складу са својим овлашћењима. Пријем странака се обавља свакодневно, а пријаве грађана се примају усменим и писаним путем, телефоном или у електронском облику. Инспекција за заштиту животне средине је преузела контролне листе са сајта Министарства за заштиту животне средине, с обзиром да се ради о повереним пословима. Сачињен је и годишњи план рада за 2019. годину. Добијена је сагласност Министарства за заштиту животне средине - одсека за поверене послове, на план и исти објављен на сајту општине Лебане.

Остали послови које обавља инспектор;

- члан штаба за ванредне ситуације- присуствује свим седницама штаба
- учествује у изради планова и програма одбране- што је и систематизовано за радно место
- планова и програма заштите од поплава на водама другог реда
- планова заштите и спасавања
- израда Одлука разних за општину Лебане
- све послове по налогу органа Локалне самоуправе

### **Општи показатељи**

У току 2018. године отворено је укупно 125 предмет, од чега 37 по захтеву странке и 88 по службеној дужности. Са изузетком две жалбе, које су у Министарству на решавању, остали предмети су решени у законском року.

Преглед донетих аката:

Врста акта	Записник	Решење	Пријава	Остала акта налози, обавештења, службене белешке и дописи
<i>Број</i>	92	45	3	136

Највећи број предмета се односио на Закон о управљању неопасним отпадом, на Закон о заштити од буке у животној средини и на Закон о заштити ваздуха. Благовремено је поступано по свим захтевима за доставу информација од јавног значаја. Од стране надзираних субјеката било је две жалбе изјављене на првостепено решење донето од стране инспектора за заштиту животне средине.

### **Показатељи делотворности**

Превентивно деловање и обавештавање јавности

Као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важних прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза. Превентивно деловање у великом броју инспекцијских прегледа даје добре резултате и овај тренд ће инспектор наставити и у будућности.

На званичном сајту се објављују контролне листе, прописи по којима поступа инспекција, годишњи план, годишњи извештај о раду и др.

Инспектор за заштиту животне средине континуирано пружа стручну помоћ у вршењу поверених послова, заинтересованим лицима и надзираним субјектима у смислу давања стручних објашњења, упознавања са обавезама из прописа и указивања надзираним субјектима на могуће забрањене, односно штетне последице њиховог незаконитог рада.

### **Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом**

У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузима оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи. Уколико се у току вршења инспекцијског надзора процени да постоји ризик ван контролне листе који је висок или критичан, инспектор покреће ванредан инспекцијски надзор. У поступку контроле утврђено је да је ниво усклађености поступања надзираних субјеката са прописима, који се утврђује путем контролних листи, на задовољавајућем нивоу.

Када су у питању нерегистровани субјекти инспектор према њима поступа у оквиру својих надљжности, налаже мере и радње а у сарадњи са тржишном инспекцијом и у оквирима њихове надлежности.

### **Координација инспекцијског надзора**

Инспекција за заштиту животне средине је присуствовала, мерењима буке у угоститељским објектима када је у питању била музичка бука. Инспектор је такође присуствовао и мерењу нејонизујућег зрачења на свим базним станицама, сва три мобилна оператера. Такође инспекција има заједничке инспекцијске надзоре са комуналном инспекцијом као и републичким инспекторима за заштиту животне средине. Овакве акције су дале добре резултате и та пракса ће се наставити кроз заједничке акције и размену информација и међусобно обавештавање и сарадњу.

### **Придржавање рокова за поступање**

Инспекција за заштиту животне средине се придржава рокова за поступање по предметима у складу са Законом о општем управном поступку и другим прописима. У поступању у предметима по захтеву странке се ретко дешава да се предмети решавају по истеку 30 дана од дана подношења захтева. Ако и дође до прекорачења од 30 дана то је и из разлога непотпуне документације и времена потребаног за доставу и прикупљање исте.

### **Обуке запослених**

- Инспектор није присуствовао ни једној обуци или радионици у 2018. години из разлога што руководство локалне самоуправе није имало довољно слуха за обуке инспектора. Обзиром да сви Закони везани за наш рад трпе сталне измене и допуне као и велики број Уредби и Правилника, надамо се да ће у будућности бити више едукација из различитих области али и већа заинтересованост локалних органа власти за унапређење рада инспекција.

### **Уочени проблеми и предлози за њихово превазилажење**

Потребно је у наредном периоду радити на унапређењу рада инспекције за заштиту животне средине кроз спровођење следећих мера: рад на сузбијању рада нерегистрованих надзираних субјеката и размени података са другим инспекцијама из делокруга рада.

Инспектор за заштиту животне средине  
мр Мелани Стевановић

<b>ИЗВЕШТАЈ ЗА 2018 ГОДИНУ,</b> сагласно чл. 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гл. РС“ бр. 36/15)		<b>НАЗИВ ИНСПЕКЦИЈЕЗЖС ЈЛС: Општина Лебане</b>								
		<b>ОБЛАСТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА</b>								
		<b>ЗЖС</b>	<b>СТУДИЈА О ПРОЦЕНИ УТИЦАЈА</b>	<b>ИРРС</b>	<b>ОТПАД</b>	<b>ВАЗДУХ</b>	<b>БУКА</b>	<b>НЕЈОН. ЗРАЧЕЊА</b>	<b>ПРИРОДА</b>	<b>Σ</b>
		<b>ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОРИ НАД РЕГИСТРОВАНИМ СУБЈЕКТИМА</b>								
Број инспекцијских надзора <b>планираних</b> Годишњим планом		33	16	/	20	15	27	3	/	114
Број извршених <b>редовних</b> инспекцијских надзора		8	6	/	6	7	10	3	/	40
Број <b>ванредних</b> инспекцијских надзора	по представи, или ако је процењен висок или критичан ризик	/	2	/	3	10	25	/	/	40
	по захтеву надзираног субјекта	/	1	/	1	/	/	/	/	2
Број <b>контролних</b> инспекцијских надзора		/	1	/	/	2	2	/	/	5
Укупан број записника о извршеним ИН		15	18	/	18	40	58	/	/	149
Број записника са изреченим мерама										
Укупан број службених белешки										27
Укупан број донетих <b>решења</b>		6	4	/	9	11	15	/	/	45
Укупан број изречених <b>забрана</b>										
<b>Превентивно</b> деловање	<b>Превентивни</b> инспекцијски надзори									20
	Службене саветодавне посете		1							1

Број поднетих пријава	Прекршајне пријаве	/	1	/	1	1	/	/	/	3
	Пријаве за привредни преступ									
	Кривичне пријава									
<b>ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОРИ НАД НЕРЕГИСТРОВАНИМ СУБЈЕКТИМА(члан 33. ЗОИН-а)</b>										
Број инспекцијских надзора над <b>нерегистрованим субјектима</b>		/	/	/	/	/	/	//	/	9

### Легенда:

#### ОБЛАСТ НАДЗОРА:

**ЗЖС** - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о заштити животне средине*(„Сл. гласник РС“, бр. 135/04, 36/09, 72/09, 43/11 и 14/16)и прописа донетих на основу овог закона; енергетска лиценца

**СТУДИЈА О ПРОЦЕНИ УТИЦАЈА** - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о процени утицаја на животну средину*(„Сл. гласник РС“, бр. 135/04 и 36/09)и прописа донетих на основу овог закона;

**ИРРС** - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине*(„Сл. гласник РС“, бр. 135/04 и 25/15)и прописа донетих на основу овог закона;

**ОТПАД** - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о управљању отпадом* („Сл. гласник РС“, бр. 36/09, 88/10 и 14/16)и прописа донетих на основу овог закона;

**ВАЗДУХ** - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о заштити ваздуха* („Сл. гласник РС“, бр. 36/09 и 10/13)и прописа донетих на основу овог закона;

**БУКА** - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о заштити од буке у животној средини* („Сл. гласник РС“, бр. 36/09 и 88/10)и прописа донетих на основу овог закона;

**НЕЈОН. ЗРАЧЕЊА** - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о заштити од нејонизујућих зрачења* („Сл. гласник РС“, бр. 36/09)и прописа донетих на основу овог закона;

**ПРИРОДА** - Инспекцијски надзори у области спровођења *Закона о заштити природе* („Сл. гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 91/10 и 14/16)и прописа донетих на основу овог закона;